

מדינת ישראל

משרד האוצר - אגף שוק ההון, ביטוח וחסכון

ט"ו חשון, תשס"א

13 נובמבר, 2000

שה. 2000-6838

מסמך הבנות

1.1.03 הסדר החל מיום

1. המבטחים יישאו במלוא הסיכון הביטוחי בענף ללא ביטוח משותף עם אבנר.
2. יופעלו תעריפים דיפרנציאליים בהתאם לכללים אשר יגובשו לאחר התייעצות עם חברות הביטוח בפאנלים מקצועיים שינהל מפעיל מאגר המידע בכפוף לדיני ההגבלים העסקיים; תעריפי הסמן לסיכון הטהור (BENCHMARK) שיפרסם מפעיל מאגר המידע יתבססו על תוצאות הענף כולו לרבות תוצאות הפול, תוך פירוט מלא של מרכיבי התעריף והמתודולוגיה המקצועית לקביעתו. תעריפי הסמן יקבעו בהתבסס על עקרונות אקטואריים מקובלים. תחולת תקנות הפיקוח על התעריפים הדיפרנציאליים תהיה לגבי תעריפים החל מיום 1.1.03.
3. תקנות מאגר המידע, לרבות מועד תחילת התשלומים למפעיל המאגר יכנסו לתוקף מייד (החל מיום 1.1.2001), תוך דחיית חובת חברות הביטוח לתחילת העברת נתונים למאגר המידע עד לא יאוחר מיום 1.7.01. עלות המאגר תיכלל במסגרת ההעמסות המותרות למבטח ותקרת ההעמסות המותרות תועלה מ- 16% ל- 16.55% לשנת 2003 ותחושב מחדש בהתאם לעלויות בפועל משנת 2004 ואילך (על פי הערכה 16.25%).
4. הדוחות הכספיים של מפעיל מאגר המידע יועברו גם למבטחים. החלטה על מימוש תקופות אופציה או יציאה למכרז חדש למפעיל מאגר המידע, לפי העניין, תיעשה לאחר התייעצות עם המבטחים. הוחלט על יציאה למכרז חדש, תינתן למבטחים אפשרות להציג עמדתם לגבי שיפורים ביחס למכרז הקודם.
5. יוקם מיידית צוות מקצועי של הפיקוח על הביטוח בשיתוף נציגי המבטחים ומאגר המידע שימליץ למפקחת על הביטוח על שיטת עדכון תעריף הפול בהתאם לתוצאות הענף והפול במגמה, בין היתר, להגביל גידול של הפסדים בפול או גודלו, וכדי להתמודד עם סטיות בלתי צפויות בהערכת תוצאות הפול, והכל תוך שימור תפקידו המהותי של הפול במתן זמינות ביטוח לציבור. לעניין זה, ישקול הצוות שימוש בהסדרים משלימים שונים ושילוב ביניהם ובכלל זה עדכון תעריף הפול, שיפור התאמת התעריף לסיכון בשוק הוולונטרי ושכלול מבנה התעריף; במידה ועבודת הצוות האמור לא תסתיים עד ליום 1.4.01 יותקנו התקנות ללא שיטת העדכון אשר תותקן בהמשך.

מדינת ישראל

משרד האוצר - אגף שוק ההון, ביטוח וחסכון

אבנר

6. בתקופת המעבר הנוספת תפעל אבנר כמבטח משותף וכן תהיה רשאית לספק את כל השירותים הניתנים על ידה כיום. במקביל תיערכנה החברות לקראת הפסקת פעילות אבנר החל מיום 1.1.03 בכל התחומים האמורים.
7. החל מיום 1.1.03 תוצא מאבנר כל פעילות אחרת שאיננה קשורה לניהול תיק ה-R/O. התביעות בתקופת ה-R/O תטופלנה לפי ההסכמים הקיימים שבין אבנר לחברות.
8. אופן ניהול ה-R/O של אבנר בפיקוח המדינה יעוגן בחוק תוך קביעה כי החברה תנהל את תהליך ה-R/O במטרה להשיג את יעדי החוק ובמטרה שנכסי החברה יספיקו לכיסוי התחייבויותיה.
9. יינתן לאבנר פטור מדרישות ההון על פי הוראות הפיקוח על הביטוח והמבטחים לא ידרשו להשלים חסר בעתודות הביטוח של אבנר, אם וככל שייוצר. במקביל, יותרו המבטחים (בעלי המניות באבנר) על נכסי אבנר וכל העודפים או זכויות בפירוק שיישארו בה. במקרה של עודף או חוסר כאמור תטופל היתרה, לפי העניין, באמצעות קרנית. כמו-כן, הוראת סעיף 5 לחוק תחרות מבוקרת בדבר הפרדת האחיות בין המבטחים לאבנר בביטוח המשותף תוחל, ככל שהדבר נדרש, גם על תשלומים בתקופת ה-R/O. הואיל ובעלי המניות באבנר ויתרו על נכסיהן באבנר כאמור, לאבנר לא תהינה תביעות או זכויות כלשהן כלפי בעלי מניותיה בקשר עם היותם חברים באבנר.
10. למימוש האמור במסמך זה –

א. החל ביום 1.4.01 יצומצם דירקטוריון אבנר ויכלול 10 דירקטורים בלבד, מתוכם 6 לרבות היו"ר, שימונו או יוחלפו ע"י המפקח על הביטוח באישור שר האוצר (להלן – דירקטורים ציבוריים). המפקח ימנה דירקטורים בעלי כישורים ורקע מתאימים. הדירקטורים יבטיחו ניהול שוטף תקין ומעבר תקין של החברה ל-R/O.

ב. החל ביום 1.1.01 ימונה באבנר (על חשבונה) חשב מלווה מטעם המדינה שיהיה מוסמך לפקח על מערך ההכנסות וההוצאות של התאגיד ולשם כך יהיה רשאי לקבל כל מידע או מסמך רלבנטי, וכן לדרוש דיון בדירקטוריון בעניינים שימצא לנכון ולהשתתף בדיוני הדירקטוריון וועדותיו כמשקיף. התאגיד לא יתחייב בכל התחייבות כספית שאיננה תשלום ליישוב תביעות על פי הסכם הביטוח המשותף העולה על 40,000 ₪ ללא אישורו.

ג. החל ביום 1.4.01 כל הסכם, הסדר או התחייבות או שינוי בהם אשר לו השפעה מהותית על התוצאות העסקיות של אבנר יובא לאישור מוקדם של הדירקטוריון. לאישור עניינים מהותיים כאמור, לרבות מימוש נכסים, קביעת תנאי העסקתם או פרישתם של עובדים או שינוי תנאי העסקה שלהם, יידרש רוב מיוחד של 60% מחברי הדירקטוריון ומתוכם לפחות 4 דירקטורים ציבוריים. שינוי תקנון החברה או שינוי בהסכמים כמשמעותם בחוק תחרות מבוקרת טעון גם אישור המפקח על הביטוח. בכל מקרה, לא יחולק דיבידנד בכל דרך שהיא. מבלי לגרוע מהאמור

מדינת ישראל משרד האוצר - אגף שוק ההון, ביטוח וחסכון

בסעיף קטן זה, מיום אישור המבטחים למסמך הבנות זה ועד למינוי הדירקטורים הציבוריים כאמור בסעיף קטן א', יובא כל עניין כאמור לאישור מוקדם של המפקח על הביטוח.

ד. החל ביום 1.1.03 ימונה לחברה מנהל מיוחד מטעם המפקח על הביטוח שיוסמך לפעול בדומה למנהל מורשה לפי חוק הפיקוח.

11. אבנר לא תהיה מעורבת בהפעלת מאגר המידע שנקבע בחוק.

תקופת המעבר

12. בתקופה שבין 1.1.2001 ועד ל- 31.12.2001 (שנת חיתום) יישאו המבטחים ב- 70% מהסיכון הביטוחי בענף רכב חובה ואבנר ב- 30%.

13. בתקופה שבין 1.1.2002 ועד ל- 31.12.2002 (שנת חיתום) יישאו המבטחים ב- 80% מהסיכון הביטוחי בענף רכב חובה ואבנר ב- 20%.

14. החל מיום 1.4.2001 יופסק תוקפו "מכתב ארליך" וסעיף 17 בכל הקשור לחלק המבטחים בביטוח המשותף. מבטח יהיה רשאי לקבוע את התעריפים ברצועה של 10% למעלה ו- 10% למטה מהתעריף הממוצע שיקבע כאמור בסעיף 15. באותו מועד תועלה תקרת ההעמסות המותרות למבטח מ- 12.94% ל- 13.5%.

15. במועד הפסקת תוקפו של מכתב ארליך כאמור, יעודכן התעריף (0.5%- ביחס לתעריפים ערב ה- 1.9.00) ממועד זה ואילך בהתאם להמלצות מפעיל מאגר המידע, ללא מרכיב של ספיגת רווחי העבר או הוספת הפסדי העבר. במקביל ומאותו מועד ואילך יבוטל התיקון שנעשה בתעריפים מתאריך 1.9.00 ביחס לחלק המבטחים. עד תום תקופת המעבר יעודכן התעריף באופן שישקף את הסיכון הממוצע בענף בהתאם להמלצות מאגר המידע, במבנה דומה למבנה התעריף הקיים.

פעולות נוספות

16. הפיקוח על הביטוח יפעל עם המבטחים לקדם את הנושאים הבאים:

א. מתן נגישות למאגרי מידע מרכזיים רלוונטים כגון: מאגר עבירות תנועה, ומאגר רשיונות נהיגה וכו', וזאת כדי לסייע להם בתהליך החיתום.

ב. התמודדות עם הונאות ביטוח לרבות באמצעות מאגר המידע תוך הרחבת סמכותו לקבל מידע פרטי רלוונטי.

ג. התחשבות יעילה עם ספקי שירותים רפואיים ובקרה יעילה עליהם, לרבות באמצעות שכירת גורמי בקרה חיצוניים שיפעלו עבור מבטחים שירצו בכך.

ד. האמור לעיל, בכפוף לכל דין ולאחר תיאום עם הגורמים הרלבנטיים.

17. חברת אבנר תעביר את כל המידע ההיסטורי שברשותה למפעיל מאגר המידע.

מדינת ישראל משרד האוצר - אגף שוק ההון, ביטוח וחיסכון

פללי

18. יוקם צוות משותף הכולל נציגים של המבטחים ונציגים של הפיקוח על הביטוח למעקב אחר יישום הרפורמה; נושאים והמלצות יובאו בפני המפקחת.
19. לאחר קבלת אישור כל הגורמים הרלבנטיים יעוגנו ההסכמות בהסדרים משפטיים, לפי העניין. המבטחים כבעלי מניות באבנר מתחייבים לפעול לכך שהוראות מסמך זה ייושמו על ידי תאגיד אבנר.